



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЗЕРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Комсомольская ул., 9, г. Озерск Челябинской области, 456784

Телефон/факс: (351-30) 2-57-21, 2-43-46

E-mail: [secr.cb@ozerskadm.ru](mailto:secr.cb@ozerskadm.ru)

ОГРН 1067422055667, ИНН/КПП 7422038164/741301001

### Заключение № 4

по результатам аудита в сфере закупок

Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Озерского городского округа

г. Озерск

15 мая 2019 г.

1. Основание для проведения аудита в сфере закупок – распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Озерского городского округа от 11.04.2019 № 21.

2. Цель проведения аудита – анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Проверяемый период: с 01.01.2018 по 31.03.2019.

4. Сроки проведения аудита на объекте: с 15.04.2019 по 30.04.2019.

5. Исполнитель: аудитор Контрольно-счетной палаты Озерского городского округа Бокуняева И.А.

### 1. Общие сведения об учреждении

1.1. Официальное полное наименование объекта аудита: Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» Озерского городского округа (далее – Учреждение).

Сокращенное официальное наименование: МУ «Комплексный центр».

Юридический адрес (место нахождения исполнительного органа): 456780, Челябинская область, г. Озерск, ул. Космонавтов, д. 1а.

Учреждение является юридическим лицом, имеет лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства Челябинской области, печать с полным наименованием МУ «Комплексный центр» на русском языке, а также штампы, бланки со своим наименованием, действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 09.11.2016 № 2972 (приложения №№ 1, 2).

Учреждению в налоговом органе присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1057410012516, ИНН 7422036720, КПП 741301001 (приложение № 3).

#### 1.2. Руководитель Учреждения в проверяемый период:

– директор Учреждения – Некрасова Наталья Игоревна (распоряжение главы Озерского городского округа Челябинской области от 18.11.2005 № 571лс, должностная инструкция от 10.01.2006) (приложение № 4);

– с 02.04.2018 на период отпуска директора исполнение обязанностей возложено на заместителя директора Денисову Людмилу Федоровну (распоряжение администрации Озерского городского округа Челябинской области от 21.03.2018 № 99лс) (приложения №№ 5, 6);

– с 02.07.2018 на период отпуска директора исполнение обязанностей возложено на заместителя директора (распоряжение администрации Озерского городского округа Челябинской области от 09.06.2018 № 249лс) (приложение № 7);

– с 29.10.2018 на период отпуска директора исполнение обязанностей возложено на заместителя директора (распоряжение администрации Озерского городского округа Челябинской области от 01.10.2018 № 466лс) (приложение № 8);

– с 25.02.2019 на период отпуска директора исполнение обязанностей возложено на заместителя директора (распоряжение администрации Озерского городского округа Челябинской области от 07.02.2019 № 79лс) (приложение № 9).

## 2. Порядок организации закупок

### 2.1. Проверкой порядка организации закупок установлено:

– приказом директора Учреждения от 09.01.2014 № 01 создана приемочная комиссия (приложение № 10);

– приказом директора Учреждения от 09.01.2014 № 02 создана комиссия по осуществлению закупок и утверждено Положение о комиссии по осуществлению закупок (приложение № 11);

– приказом от 01.10.2018 № 43 утверждено Положение о приемке товаров, работ, услуг и проведения экспертиз по итогам осуществления закупок и создана комиссия по приемке (приложение № 12)

– приказами от 09.01.2019 № 1/1/о, от 21.03.2019 № 6/о изменен состав приемочной комиссии (приложение № 13);

– приказом директора Учреждения от 09.01.2018 № 2/лс юриконсульту аппарата центра поручено выполнение дополнительной работы (обязанности контрактного управляющего) (приложение № 14);

– приказом от 01.10.2018 № 111/лс принят на работу ведущий юриконсульт, дополнительным соглашением от 01.10.2018 к трудовому договору от 01.10.2018 № 13 ведущего юриконсульта включены обязанности по осуществлению закупок (функции контрактного управляющего) (приложение № 15);

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Учреждением не представлены документы, подтверждающие наличие профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок должностного лица (контрактного управляющего – ведущего юриконсульта), осуществляющего закупки.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Учреждением в 2018 году (с 01.10.2018) контрактным управляющим назначен сотрудник, не имевший на момент назначения соответствующего образования в сфере закупок.

– приказом от 09.01.2019 № 56/лс принят на работу контрактный управляющий по совместительству на 0,4 ставки (приложение № 16).

Учреждением так же не представлены документы, подтверждающие наличие профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок должностного лица, осуществляющего закупки, принятого на должность контрактного управляющего с 09.01.2019.

Одними из основных принципов контрактной системы в сфере закупок являются принципы открытости и прозрачности, которые обеспечиваются, в частности, путем размещения информации о закупках, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ, в единой информационной системе:

Учреждением представлены квалифицированные сертификаты ключа проверки электронной подписи сотрудников Учреждения (ведущих юриконсультов), наделенные правом электронной подписи для работы в единой информационной системе в сфере закупок (приложение № 17).

В соответствии с решением Собрания депутатов Озерского городского округа от 18.12.2013 № 211 уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Озерского городского округа является администрация Озерского городского округа в лице Управления экономики администрации Озерского городского округа.

Учреждением представлены распоряжения администрации Озерского городского округа от 31.05.2017 № 123-р, от 29.12.2018 № 446-р о создании конкурсной (аукционной) комиссии по размещению заказов закупок для заказчика – Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального

обслуживания населения» Озерского городского округа, распоряжение от 16.04.2019 № 64-р о внесении изменений в распоряжение от 31.05.2017 № 123-р (приложение № 18).

## 2.2. Проффессионализация:

Учреждением представлены:

– удостоверение о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» ведущего юрисконсульта (приложение № 19).

– диплом о профессиональной переподготовке от 04.02.2019 контрактного управляющего, принятого на должность 09.01.2019 (приложение № 20).

## 3. Планирование обеспечения нужд Учреждения

3.1. Учреждение является муниципальным бюджетным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет субсидии на выполнение муниципального задания и иных субсидий в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности.

По данным плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год Учреждением запланированы поступления и доходы в сумме 24 326 889,62 руб., в том числе за счет:

– субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 20 522 380,00 руб.;

– собственных доходов в сумме 1 520 144,62 руб.;

– иной субсидии в сумме 2 284 365,00 руб.

Выплаты Учреждением запланированы в сумме 24 327 968,58 руб. (с учетом планируемого остатка на начало года в сумме 1 078,97 руб.), из них расходы на закупку товаров, работ, услуг – 3 827 282,27 руб. (приложение № 21).

Кассовое исполнение плана согласно Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2019 составило 24 257 101,98 руб., в том числе на приобретение товаров, работ, услуг в сумме 3 756 415,67 руб. (приложение № 22):

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено плановых назначений по расходам на 2018 год, руб.	Исполнено, руб.
1	Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания:	20 522 384,00	20 522 380,00
1.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	1 241 551,19	1 241 551,19
2	Собственные доходы учреждения:	1 521 223,58	1 450 356,98
2.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	706 918,30	636 051,70
3	Субсидии на иные цели:	2 284 365,01	2 284 365,00

3.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	1 878 812,79	1 878 812,78
	Всего (стр. 1 + стр. 2 + стр. 3):	24 327 972,59	24 257 101,98
	на осуществление закупок товаров, работ, услуг (стр. 1.1+ стр. 2.1 + стр. 3.1)	3 827 282,28	3 756 415,67

3.2. По данным плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год Учреждением запланированы поступления и доходы в сумме 21 982 256,62 руб., в том числе за счет:

– субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 20 518 200,00 руб.;

– собственных доходов в сумме 1 464 056,62 руб.

Выплаты Учреждением запланированы в сумме 22 053 123,22 руб. (с учетом планируемого остатка на начало года в сумме 70 866,60 руб.), из них расходы на закупку товаров, работ, услуг – 2 106 678,58 руб.) (приложение № 23).

Кассовое исполнение плана по состоянию на 01.04.2019 составило 5 456 066,97 руб., в том числе на приобретение товаров, работ, услуг в сумме 608 602,73 руб. (приложение № 24):

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено плановых назначений по расходам на 2019 год, руб.	Исполнено по состоянию на 01.04.2019, руб.
1	Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания:	20 648 660,00	5 113 701,18
1.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	1 449 572,25	341 337,99
2	Собственные доходы учреждения:	1 534 923,22	342 365,79
2.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	761 462,22	267 264,74
	Всего (стр. 1 + стр. 2):	22 183 583,22	5 456 066,97
	на осуществление закупок товаров, работ, услуг (стр. 1.1+ стр. 2.1)	2 211 034,47	608 602,73

3.3. Согласно главе 2 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют планирование своих закупок путем формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок.

В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Озерского городского округа, утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа от 12.12.2016 № 3325 «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Озерского городского округа» (с изменениями от 22.03.2018) (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок) утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех дней со дня его утверждения.

Согласно подпункта 2 пункта 9 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней со дня утверждения бюджетному учреждению плана финансово-хозяйственной деятельности.

Учреждением план финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год утвержден 19.01.2018 (приложение № 25), план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения на 2018 год утвержден 31.01.2018 (приложение № 26), размещен в единой информационной системе 01.02.2018, то есть с соблюдением срока, установленного постановлением администрации от 12.12.2016 № 3325.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержден 09.01.2019, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения на 2019 год утвержден 23.01.2019 (приложение № 27), размещен в единой информационной системе 24.01.2019, то есть с соблюдением срока, установленного постановлением администрации от 12.12.2016 № 3325.

3.4. В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Озерского городского округа, утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа от 08.12.2016 № 3289 «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Озерского городского округа» (с изменениями от 22.03.2018) (далее – Порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок) утвержденный план-график закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех дней с даты его утверждения.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок план-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней со дня утверждения бюджетному учреждению плана финансово-хозяйственной деятельности.

Учреждением план финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год утвержден 19.01.2018 (приложение № 25), план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения на 2018 год утвержден 05.02.2018 (приложение № 28), то есть с нарушением срока, установленного постановлением администрации от 08.12.2016 № 3289.

План-график закупок размещен в единой информационной системе 05.02.2018, то есть с соблюдением срока, установленного постановлением администрации от 08.12.2016 № 3289.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год утвержден 09.01.2019, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения на 2019 год утвержден 24.01.2019 (приложение № 29), то есть с нарушением срока, установленного постановлением администрации от 08.12.2016 № 3289.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок,

плана-графика (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

План-график размещен в единой информационной системе 25.01.2019, то есть с соблюдением сроков, установленных постановлением администрации от 08.12.2016 № 3289.

#### **4. Анализ осуществления закупок, заключения и исполнения контрактов**

4.1. В 2018 году при осуществлении закупок Учреждением использованы конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – проведение аукционов в электронной форме, в результате которых заключены следующие контракты:

– от 23.04.2018 № 0169300044218000126-0140815-01 с ООО «Прессбюро» на продление неисключительных прав использования баз данных электронные системы «Госзаказ» и «Госфинансы» на сумму 117 538,33 руб. (электронный аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– от 30.05.2018 № 0169300044218000159-0140815-02 с ООО «Техальянс» на поставку бумаги для офисной техники на сумму 39 330,00 руб.;

– от 13.03.2018 № 0169300044218000061-0140815-02 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Метлино Озерского городского округа Челябинской области на сумму 29 160,00 руб.;

– от 20.03.2018 № 0169300044218000073-0140815-01 с ООО «Авирс» на поставку автомобильного бензина Аи-92 с использованием топливных карт на сумму 67 977,00 руб. (электронный аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– от 13.03.2018 № 0169300044218000059-0140815-02 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Новогорный Озерского городского округа Челябинской области на сумму 126 360,00 руб. (электронный аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– от 19.03.2018 № 0169300044218000055-0140815-02 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории г. Озерска Челябинской области на сумму 134 136,00 руб.;

– от 19.03.2018 № 0169300044218000053-0140815-02 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания гражданам, находящимся в отделении дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов на сумму 270 562,28 руб.;

– от 03.04.2018 № 0169300044218000098-0140815-01 с ООО «Вектор» на выполнение работ по техническому обслуживанию здания, сооружений, их элементов, инженерных сетей и оборудования на сумму 89 959,45 руб.;

– от 10.07.2018 № 0169300044218000242-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на сумму 95 585,72 руб.;

– от 12.07.2018 № 0169300044218000241-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания гражданам, находящимся в отделении дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов МУ «Комплексный центр» на сумму 283 872,80 руб.;

– от 10.07.2018 № 0169300044218000243-0140815-01 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Новогорный Озерского городского округа Челябинской области на сумму 162 360,00 руб. (электронный аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

– от 29.06.2018 № 0169300044218000219-0140815-01 с ООО «Назаров Сикьюрити Текнолоджиз» на поставку автомобильного бензина Аи-92 с использованием топливных карт на сумму 166 045,80 руб. (электронный аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

В ходе анализа обоснованности и законности выбора Учреждением конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ нарушений не установлено.

В извещениях о проведении аукционов установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с частями 1, 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Описания объектов закупок, указанные в извещениях, соответствуют требованиям, установленным частью 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Наличия признаков ограничения доступа к информации о закупках Учреждения, приводящего к необоснованному ограничению числа участников закупок, не установлено. Документация (извещения) о закупках размещена в единой информационной сети и находится в открытом и свободном доступе, то есть заказчиком соблюдены установленные статьей 7 Федерального закона № 44-ФЗ принципы открытости и прозрачности в сфере закупок.

В документации (извещениях) о закупках содержатся обязательные требования к обеспечению заявок на участие в электронных аукционах. Размер установленного обеспечения заявок соответствует части 14 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ и составляет 1% от суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

В извещениях о проведении электронных аукционов содержатся необходимые требования обеспечения исполнения контракта, что соответствует части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и составляет 5% от суммы



начальной (максимальной) цены контрактов, указанной в извещениях об осуществлении закупок.

Проверкой применения антидемпинговых мер при проведении аукционов в электронной форме установлено, что в документации (извещениях) о проведении электронных аукционов указано требование, установленное статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ.

В извещениях о проведении электронных аукционах содержатся необходимые требования обеспечения исполнения контракта, что соответствует части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой наличия и соответствия законодательству предоставленного обеспечения исполнения контрактов установлено, что обеспечение исполнения по заключенным контрактам представлено поставщиками (подрядчиками) с соблюдением требований статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ. Размеры обеспечения исполнения контрактов, перечисленные поставщиками, соответствуют размерам, указанным в документации (извещениях) о закупках.

Сроки подачи заявок на участие в электронных аукционах, установленные в документации (извещениях) о закупках, соответствуют требованиям, установленным частью 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ. Извещения о проведении электронных аукционов размещены в единой информационной сети за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронных аукционах, что соответствует вышеуказанной норме Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой установления размеров авансирования при осуществлении Учреждением закупок установлено, что документацией о проведенных электронных аукционах авансы не предусматривались. В контрактах, заключенных по результатам проведения аукционов в электронной форме, авансы также не предусмотрены.

В соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контрактах, заключенных Учреждением, включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов. Обеспечение исполнения контракта возвращено поставщикам (подрядчикам) в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Проверкой соответствия заключенных контрактов требованиям, предусмотренным документацией (извещениями) о закупках, нарушений не установлено. Контракты, заключенные Учреждением с победителями электронных аукционов, соответствуют проектам контрактов, опубликованным на официальном сайте. В соответствии с частью 1 статьи 34, частью 10 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ цена и иные условия, установленные в контрактах, заключенных с победителями электронных аукционов, соответствуют цене, зафиксированной в протоколах подведения итогов электронных аукционов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в

извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в числе прочего обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В ходе анализа документации об электронных аукционах с целью оценки наличия определения начальной (максимальной) цены контракта установлено, что расчеты осуществлены методами, соответствующими статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.2. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 2 договора об оказании услуг связи на общую сумму 118 224,38 руб.

Извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещены Учреждением в единой информационной системе в установленные частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ сроки.

4.3. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключены 89 договоров на общую сумму 1 922 673,32 руб. Кроме того, Учреждением осуществлялись закупки товаров (работ, услуг) путем выдачи денежных средств под отчет на сумму 27 044,03 рублей.

Годовой объем закупок Учреждения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании вышеуказанного пункта на сумму не более 100 тыс. руб. составил 1 949 717,35 руб., что не превышает двух миллионов рублей.

4.4. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 3 договора на общую сумму 323 127,35 руб. (водоснабжение (водоотведение), теплоснабжение).

Извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещены Учреждением в единой информационной системе в установленные сроки.

4.5. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 2 договора энергоснабжения на общую сумму 73 200,04 руб. (приложение № 30).

4.6. В 2019 году (за период с 01.01.2019 по 31.03.2019) при осуществлении закупок Учреждением использован конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – проведение аукциона в электронной форме, в результате которого заключен контракт от 27.01.2019 № 0169300044218000452-0140815-02 с ООО «Агат» на поставку бензина автомобильного Аи-92 (экологический класс 5) с использованием топливных карт на сумму 90 720,00 руб. (приложение № 31).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2017 № 1042 "Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки

исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее – Постановление № 1042), вступившим в действие 09.09.2017, начали действовать обновленные правила, предусматривающие ответственность по контрактам, в частности по закупкам, для которых установлены преимущества для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций размер штрафа для исполнителя установлен в размере 3% при цене контракта (этапа) до 3 млн. рублей.

При заключении вышеуказанного контракта с победителем аукциона – субъектом малого предпринимательства – Учреждением нарушены положения частей 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а также положений Постановления № 1042, поскольку заказчиком условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств, в части порядка определения размера штрафов, установлено не в соответствии с положениями Постановления № 1042.

Учитывая, что контракт от 27.01.2019 № 0169300044218000452-0140815-02 с ООО «Агат» на поставку бензина автомобильного Аи-92 (экологический класс 5) с использованием топливных карт соответствует проекту контракта, опубликованному на официальном сайте, можно сделать вывод что заказчиком при установлении положений об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в документации об электронном аукционе допущено нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Утверждение заказчиком документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.7. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключен договор об оказании услуг связи на сумму 39 660,48 руб.

Извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено Учреждением в единой информационной системе в установленные частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ сроки.

4.8. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 9 договоров на общую сумму 293 620,55 руб.

В связи с тем, что аудит закупок проводится до окончания календарного года, годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 100 000 рублей, осуществленный Учреждением в 2019 году, определить не представляется возможным.

4.9. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 4 договора на общую сумму 1 504 332,92 руб. (водоснабжение (водоотведение), теплоснабжение, услуги по обращению с ТКО).

Извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещены Учреждением в единой информационной системе в установленные сроки.

4.10. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключен 1 договор энергоснабжения на сумму 505 700,00 руб. (приложение № 30).

4.11. Проверкой обоснования и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено:

4.12. Проверкой соответствия заключенных контрактов (договоров) требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, установлено следующее:

1) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта противоречит требованиям части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в следующих контрактах (договорах):

- от 02.03.2018 № 247 с ООО «Предприятие «Дезцентр» на выполнение работ по дератизации, дезинсекции;
- от 19.03.2018 № 49/18 с ФГБУЗ ЦМСЧ № 71 на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров;
- от 30.03.2018 № 30/Б с ООО «Инвестиционно-промышленная группа» на поставку товаров медицинского назначения;
- от 17.04.2018 № 185 с ООО «СП-Консалтинг» на оказание информационно-консультационных услуг;
- от 24.12.2018 № 43 с ООО «Рембыттехника Плюс» на выполнение работ по ремонту оборудования;
- от 24.12.2018 № 24-12/22 с ИП Авдеевой С.С. на поставку товаров;
- от 10.12.2018 № 10-12/20 с ИП Авдеевой на поставку товаров;
- от 17.12.2018 № 17-12/21 с ИП Григорьевым М.К. на оказание услуг по доставке груза;
- от 07.12.2018 № 07-12/19 с ИП Подкорытовой О.П. на поставку кондитерских изделий;
- от 06.12.2018 № 3572 с ООО «Ведущая Утилизирующая Компания» на передачу оборудования для утилизации;
- от 05.12.2018 № 70/12 с ИП Кореновой И.А. на изготовление таблички;

- от 30.11.2018 № 155 с ООО «Стандартъ» на техническое обслуживание огнетушителей;
- от 29.11.2018 № 19 с ИП Столповских С.И. на замену межкомнатной двери;
- от 26.11.2018 № 32 с ООО «Центр информационных технологий «ОЗОН» на оказание услуг в области защиты информации;
- от 23.11.2018 № Э079 с ООО «Элемент» на оказание услуг по проведению технической экспертизы технических средств;
- от 01.09.2018 № 38/18 с ООО «Идеал» на оказание услуг по стирке;
- от 15.08.2018 № 318 с ИП Исаковой И.Я. на выполнение работ по оценке рыночной стоимости движимого имущества;
- от 25.06.2018 № 25-06/12 с ООО ИП Поздняком Л.А. на поставку товаров хозяйственного назначения;
- от 20.06.2018 № 341 с ООО «СП-Консалтинг» на оказание информационно-консультационных услуг;
- от 30.05.2018 № 1049/05-2015 с ЧОУ ДПО «Академия профессионального образования» на оказание образовательных услуг;
- от 01.12.2018 № 01-12/18 с гр. Соловьевым С.П. на проведение обучения компьютерной грамотности слабовидящих;
- от 25.06.2018 № 25-06/11 с гр. Ворониным В.А. на покос травы на территории МУ «Комплексный центр»;
- от 25.01.2019 № 19-2019 с ООО «ГарантОйл» купли-продажи горюче-смазочных материалов (приложение № 32).

2) в силу части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт (договор) вносится обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. То есть оплата по контракту должна быть произведена заказчиком в срок, установленный в контракте (договоре), с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой соблюдения порядка и сроков оплаты товаров (работ, услуг) установлено, что Учреждением допускались нарушения в части оплаты договоров, так как в заключаемых договорах обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги сформулировано некорректно, и, следовательно, невозможно определить своевременность произведенных с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) расчетов.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

4.13. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не содержат цены договора следующие контракты (договоры):

– от 19.02.2018 № 13-05/528 с МУП УАТ фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров по заказу (приложение № 32).

4.14. Частью 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с настоящей статьей.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Анализом информации и документов об исполнении контрактов (договоров), размещенных Учреждением в реестре контрактов, установлены следующие нарушения:

- нарушение порядка и сроков проведения приемки поставленных товаров (работ, услуг), установленных контрактами (договорами);
- нарушение порядка оформления приемки (на документах о приемке отсутствует подпись заказчика (руководителя Учреждения)), что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32 КоАП РФ, а именно – несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания;
- нарушение сроков проведения приемки, то есть приемка товаров (работ, услуг) проводится заказчиком после оплаты товаров (работ, услуг), например:

**Информация об исполнении контракта от 29.06.2018 № 0169300044218000219-0140815-01 с ООО «Назаров Сикьюрити Текнолоджиз» на поставку автомобильного бензина Аи-92 с использованием топливных карт, размещенная Заказчиком в ЕИС (приложение № 33)**

Документ Поставщика об исполнении обязанностей по договору	Документ Заказчика об исполнении обязанностей по договору (в части приемки)	Документ Заказчика об исполнении обязанностей по договору (в части оплаты)
Товарная накладная № 1734 от 30.09.2018	Товарная накладная № 1734 от 30.09.2018 со штампом о проведенной заказчиком приемке <b>22.10.2018</b>	Платежное поручение № 288084 от <b>19.10.2018</b> на сумму 7 223,70 руб.
Товарная накладная № 2261 от 30.11.2018	Товарная накладная № 2261 от 30.11.2018 со штампом о проведенной заказчиком приемке <b>14.12.2018</b>	Платежное поручение № 140827 от <b>13.12.2018</b> на сумму 15 760,80 руб.
Товарная накладная № 2556 от 31.12.2018	Товарная накладная № 2556 от 31.12.2018 со штампом о проведенной заказчиком приемке <b>29.01.2019</b>	Платежное поручение № 675288 от <b>28.01.2019</b> на сумму 27 362,50 руб.

Аналогичные нарушения (приемка товаров (работ, услуг) проведена заказчиком после оплаты товаров (работ, услуг)) установлены по контрактам (договорам), заключенным Учреждением в 2018 году:

- договор от 28.02.2018 № 201 с ПАО «Ростелеком»;
- договор водоснабжения (водоотведения) от 26.02.2018 № 443/18-ВС с ММПКХ;
- договор теплоснабжения от 26.02.2018 № 39/18-Т с ММПКХ;
- договор теплоснабжения от 15.08.2018 № 39-1/18-Т с ММПКХ;
- контракт от 10.07.2018 № 0169300044218000243-0140815-01 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Новогорный Озерского городского округа Челябинской области;
- контракт от 12.07.2018 № 0169300044218000241-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания гражданам, находящимся в отделении дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов МУ «Комплексный центр»;
- контракт от 10.07.2018 № 0169300044218000242-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания;
- контракт от 03.04.2018 № 0169300044218000098-0140815-01 с ООО «Вектор» на выполнение работ по техническому обслуживанию здания, сооружений, их элементов, инженерных сетей и оборудования;
- договор энергоснабжения от 26.02.2018 № 3005 с ПАО «Челябэнергосбыт»;
- договор от 03.02.2019 № 1200 с ФГУП ПО «Маяк» на оказание услуг электросвязи;
- контракт от 19.03.2018 № 0169300044218000053-0140815-02 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях

общественного питания гражданам, находящимся в отделении дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов;

– контракт от 23.04.2018 № 0169300044218000126-0140815-01 с ООО «Прессбюро» на продление неисключительных прав использования баз данных электронные системы «Госзаказ» и «Госфинансы»;

– контракт от 30.05.2018 № 0169300044218000159-0140815-02 с ООО «Техальянс» на поставку бумаги для офисной техники;

– контракт от 19.03.2018 № 0169300044218000055-0140815-02 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории г. Озерска Челябинской области;

– контракт от 20.03.2018 № 0169300044218000073-0140815-01 с ООО «Авирс» на поставку автомобильного бензина Аи-92 с использованием топливных карт;

– контракт от 13.03.2018 № 0169300044218000059-0140815-02 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Новогорный Озерского городского округа Челябинской области.

**Информация об исполнении договора от 03.02.2019 № 1200 с ФГУП ПО «Маяк» на оказание услуг электросвязи, размещенная Заказчиком в ЕИС (приложение № 34)**

Документ Поставщика об исполнении обязанностей по договору	Документ Заказчика об исполнении обязанностей по договору (в части приемки)	Документ Заказчика об исполнении обязанностей по договору (в части оплаты)
Акт № 11025 оказания услуг (работ) от 31.01.2019	Акт № 11025 оказания услуг (работ) от 31.01.2019 со штампом о проведенной заказчиком приемке <b>22.02.2019</b>	Платежное поручение № 885264 от <b>11.02.2019</b> на сумму 8 478,12 руб.
Акт № 12088 оказания услуг (работ) от 28.02.2019	Акт № 12088 оказания услуг (работ) от 28.02.2019 со штампом о проведенной заказчиком приемке <b>19.03.2019</b>	Платежное поручение № 438106 от <b>14.03.2019</b> на сумму 8 478,12 руб.

Аналогичные нарушения (приемка товаров (работ, услуг) проводится заказчиком после оплаты товаров (работ, услуг)) установлены по контрактам (договорам), заключенным Учреждением в 2019 году:

– договор водоснабжения (водоотведения) от 03.02.2019 № 443/19-ВС с ММПКСХ;

– договор теплоснабжения от 03.02.2019 № 39/19-Т с ММПКСХ;

– договор от 03.02.2019 № 24-11/13 с ПАО «Ростелеком»;

– договор энергоснабжения от 30.01.2019 № 74020441003005 с ОАО «МРСК Урала»;

– контракт от 27.01.2019 № 0169300044218000452-0140815-02 с ООО «Агат» на поставку бензина автомобильного Аи-92 (экологический класс 5) с использованием топливных карт.

При проверке и оценке целевого характера использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.



4.15. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (договором), может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Учреждением представлены экспертизы результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

4.16. Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

1) В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях.

В ходе анализа законности изменений условий контрактов (договоров) установлено следующее:

– при исполнении контракта теплоснабжения от 26.02.2018 № 39/18-Т с ММПКХ, заключенного на сумму 294 100,00 руб., Учреждением заключены:

- дополнительное соглашение от 11.04.2018 об изменении цены контракта на сумму 279 100,00 руб. в связи с корректировкой тарифов;

- дополнительное соглашение от 25.07.2018 № 1 об увеличении предусмотренного контрактом объема поставки теплоснабжения (ХОВ) и изменении цены вышеуказанного контракта на сумму 279 278,85 руб. (приложение № 30).

Пунктом 1.3. контракта возможность изменения предусмотренных договором объема услуг не более чем на 10% по контракту предусмотрена, вместе с тем в ходе аудита установлено, что изменение (увеличение) объема услуг по позиции «теплоноситель (ХОВ)» произведено Учреждением на 31,9%, то есть более чем на десять процентов (приложение № 35).

Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе, имеет признаки административного нарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

По вышеуказанному нарушению представлены пояснения (приложения №№ 36, 37).

2) Изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", вступившими в силу с 01.07.2018, основание закупки у единственного поставщика по причине признания электронного аукциона несостоявшимся в связи с подачей единственной заявки на участие в аукционе вынесено в отдельный пункт 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в соответствии с частью 4 статьи 94 в перечне исключений, когда заказчик не обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, не перечислены закупки, осуществляемые у единственного поставщика на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Следовательно, если контракт заключается в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ после 01.07.2018, заказчик обязан провести "внешнюю" экспертизу поставленного товара посредством привлечения экспертов, экспертных организаций.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

По результатам несостоявшегося электронного аукциона на основании пункта 25.1 части 1 статьи 93 заказчиком заключен контракт от 10.07.2018 № 0169300044218000243-0140815-01 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Новогорный Озерского городского округа Челябинской области на сумму 162 360,00 руб.

По актам сдачи-приемки оказанных услуг исполнителем по контракту (ООО «Промторг») оказано услуг на сумму 117 840,00 руб., которые приняты комиссией по приемке МУ «Комплексный центр» и оплачены на общую сумму 117 840,00 руб.

В нарушение требований статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заключение эксперта, экспертной организации, привлеченных на основании контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, Учреждением не представлено, то есть услуги по вышеуказанному контракту приняты и оплачены без учета заключения по результатам экспертизы, предложений экспертов, экспертных организаций, необходимость привлечения которых установлена законодательством о контрактной системе.

Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32 КоАП РФ.

По вышеуказанному нарушению представлено пояснение (приложение № 38).

4.17. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов выполнения работы, предусмотренных контрактов.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ (до изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, вступивших в силу 01.07.2018) результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе (далее – ЕИС) и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной

системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утверждено положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение). Отчет подготавливается в соответствии с разделом II Положения на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате.

Кроме того, согласно части 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ. В случае осуществления силами заказчика экспертизы результатов, предусмотренных контрактов, заказчик обязан к отчету прилагать документ о приемке результатов, предусмотренных контрактом.

В нарушение вышеуказанной нормы к отчету об исполнении контракта от 10.07.2018 № 0169300044218000243-0140815-01 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п.Новогорный Озерского городского округа Челябинской области не приложено заключение по результатам экспертизы оказанной услуги.

Размещение в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4.18. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, которые заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются контракты, заключенные по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Таким образом, совокупный годовой объем закупок учреждения в 2018 году, рассчитанный в соответствии частью 1.1 статьи 30 Федерального закона

№ 44-ФЗ, составил 1 363 013,16 руб. (3 827 282,28 – 2 464 269,12). Сумма закупок, подлежащих осуществлению у субъектов малого предпринимательства, составляет не менее чем 204 451,97 руб.

В 2018 году Учреждением осуществлено 12 (двенадцать) закупок путем проведения аукционов в электронной форме у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, 5 (пять) из которых признаны несостоявшимися. Общая сумма закупок Учреждения у субъектов малого предпринимательства составила 942 606,25 руб., что составляет 69,15%. Таким образом, требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Учреждением соблюдены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 отчетный год размещен Учреждением 31.03.2019, то есть с соблюдением установленного законом срока.

## **5. Анализ своевременности направления Учреждением информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.**

Одними из основных принципов контрактной системы в сфере закупок являются принципы открытости и прозрачности, которые обеспечиваются, в частности, путем размещения информации о закупках, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ, в единой информационной системе.

5.1. Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

5) дата заключения контракта;

6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

3. В течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информация о заключении договора от 30.03.2019 № 2977 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ООО «Спецсервис» на сумму 29 256,12 руб. (приложение № 39).

Кроме того, анализ информации и документов, подлежащих размещению в реестре контрактов, показал, что Учреждением нарушались сроки, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации об исполнении (пункт 10 часть 2 статьи 103) контрактов (договоров), например:

**Размещение информации об исполнении контракта от 12.07.2018**

**№ 0169300044218000241-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания гражданам, находящимся в отделении дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов МУ «Комплексный центр» (приложение № 40)**

Документ Заказчика об исполнении обязанностей по договору (в части оплаты)	Дата размещения заказчиком информации об оплате по контракту	Срок размещения информации на сайте в соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ
Платежное поручение от 25.10.2018 № 368609 на сумму 5 670,00 руб.	12.11.2018	01.11.2018
Платежное поручение от 24.10.2018 № 346026 на сумму 47 733,84 руб.		31.10.2018
Платежное поручение от 11.12.2018 № 88549 на сумму 4 965,000 руб.	19.12.2018	18.12.2018
Платежное поручение от 11.12.2018 № 88550 на сумму 41 798,68 руб.		
Платежное поручение от 25.12.2018 № 360935 на сумму 5 555,25 руб.	13.01.2019	09.01.2019
Платежное поручение от		

25.12.2018 № 360934 на сумму 43 186,35 руб.		
--	--	--

Аналогичные нарушения (нарушение срока размещения информации об оплате) установлены при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации об исполнении по следующим контрактам (договорам):

- от 03.02.2019 № 24-11/13 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг общедоступной электрической связи;

- от 03.02.2019 № 1200 с ФГУП ПО «Маяк» на оказание услуг электросвязи

- от 29.06.2018 № 0169300044218000219-0140815-01 с ООО «Назаров Сикьюрити Текнолоджиз» на поставку автомобильного бензина Аи-92 с использованием топливных карт;

- энергоснабжения от 30.08.2018 № 3005 с ОАО «МРСК Урала»;

- от 28.02.2018 № 201 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг общедоступной электрической связи;

- водоснабжения (водоотведения) от 26.02.2018 № 443/18-BC с ММПКХ;

- теплоснабжения от 15.08.2018 № 39-1/18-Т с ММПКХ;

- от 10.07.2018 № 0169300044218000243-0140815-01 с ООО «Промторг» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания на территории п. Новогорный Озерского городского округа Челябинской области;

- от 10.07.2018 № 0169300044218000242-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания;

- от 03.04.2018 № 0169300044218000098-0140815-01 с ООО «Вектор» на выполнение работ по техническому обслуживанию здания, сооружений, их элементов, инженерных сетей и оборудования;

- от 26.02.2018 № 1200 с ФГУП ПО «Маяк» на оказание услуг электросвязи.

5.2. В соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Учреждением направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации недостоверные сведения об исполнении договоров от 28.02.2018 № 201, от 03.02.2019 № 24-11/13 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг общедоступной электрической связи. В реестре контрактов заказчиком размещены документы о



приемке (акты оказанных услуг) по муниципальному контракту № 201 от 04.12.2017 (л.с. 574001267064) (приложения №№ 41, 42).

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством о контрактной системе, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

#### **6. Выводы о результатах аудита в сфере закупок**

В ходе проведенного аудита в Муниципальном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» Озерского городского округа было выявлено:

1. В 2018 году контрактным управляющим назначен сотрудник, не имевший на момент назначения соответствующего образования в сфере закупок.

2. Нарушение сроков утверждения плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018, 2019 год.

3. Нарушение требований частей 2, 13.1 статьи 34, статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении договоров.

4. Утверждение заказчиком документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

5. Нарушение сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок.

6. Нарушение порядка и сроков проведения приемки поставленных товаров (работ, услуг), установленных контрактами (договорами), нарушение порядка оформления приемки товаров (работ, услуг).

7. Нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при исполнении контрактов (договоров).

8. Несоблюдение требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, при размещении документов и информации в единой информационной системе.

9. Неразмещение в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством о контрактной системе.

## **7. Рекомендации по результатам аудита в сфере закупок**

1. При заключении контрактов (договоров) учитывать положения статей 30, 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

2. При осуществлении закупок использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью получения экономии бюджетных средств.

3. При осуществлении закупок конкурентными способами учитывать положения части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. При планировании, формировании, размещении планов-графиков (изменений планов-графиков) руководствоваться статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ (с изменениями от 01.05.2019).

5. Вести реестр контрактов в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ.

### **Приложения:**

1. Копия постановления администрации Озерского городского округа от 09.11.2016 № 2972 – на 1 л. в 1 экз.

2. Копия Устава МУ «Комплексный центр» – на 17 л. в 1 экз.

3. Копии свидетельств ОГРН, ИНН – на 2 л. в 1 экз.

4. Копия документов на директора МУ «Комплексный центр» – на 3 л. в 1 экз.

5. Копия документов на заместителя директора МУ «Комплексный центр» – на 4 л. в 1 экз.

6. Копии документов о возложении исполнения обязанностей с 02.04.2018 – на 2 л. в 1 экз.

7. Копии документов о возложении исполнения обязанностей с 02.07.2018 – на 2 л. в 1 экз.

8. Копии документов о возложении исполнения обязанностей с 29.10.2018 – на 2 л. в 1 экз.

9. Копии документов о возложении исполнения обязанностей с 25.02.2019 – на 2 л. в 1 экз.
10. Копия приказа о создании приемочной комиссии от 09.01.2014 № 01 – на 2 л. в 1 экз.
11. Копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок – на 3 л. в 1 экз.
12. Копия приказа об утверждении Положения о приемке от 01.10.2018 № 43 – на 3 л. в 1 экз.
13. Копии приказов о внесении изменений в состав приемочной комиссии – на 2 л. в 1 экз.
14. Копии документов на юрисконсульта аппарата центра – на 10 л. в 1 экз.
15. Копии документов на ведущего юрисконсульта – на 7 л. в 1 экз.
16. Копии документов на контрактного управляющего – на 7 л. в 1 экз.
17. Копии квалифицированных сертификатов ключа проверки электронной подписи – на 2 л. в 1 экз.
18. Копии распоряжений администрации Озерского городского округа – на 3 л. в 1 экз.
19. Копия удостоверения о повышении квалификации – на 1 л. в 1 экз.
20. Копия диплома о профессиональной переподготовке – на 1 л. в 1 экз.
21. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год от 29.12.2018 – на 10 л. в 1 экз.
22. Копия отчета об исполнении учреждением плана ФХД за 2018 год – на 12 л. в 1 экз.
23. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год от 09.01.2019 – на 10 л. в 1 экз.
24. Копия отчета об исполнении учреждением плана ФХД по состоянию на 01.04.2019 – на 8 л. в 1 экз.
25. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год от 19.01.2018 – на 10 л. в 1 экз.
26. План закупок учреждения на 2018 год – на 3 л. в 1 экз.
27. План закупок учреждения на 2019 год – на 3 л. в 1 экз.
28. План-график учреждения на 2018 год – на 5 л. в 1 экз.
29. План-график учреждения на 2019 год – на 3 л. в 1 экз.
30. Реестр контрактов (договоров) за 2018, 2019 г.г. – на 4 л. в 1 экз.
31. Копия контракта от 27.01.2019 № 0169300044218000452-0140815-02 с ООО «Агат» на поставку бензина автомобильного Аи-92 (экологический класс 5) с использованием топливных карт – на 6 л. в 1 экз.
32. Копии договоров, заключенных в 2018 году, 2019 году – на 51 л. в 1 экз.
33. Информация и документы по контракту от 29.06.2018 № 0169300044218000219-0140815-01 с ООО «Назаров Сикьюрити Текнолоджиз» на поставку автомобильного бензина Аи-92 с использованием топливных карт – на 24 л. в 1 экз.
34. Информация и документы по муниципальному контракту от 03.02.2019 № 1200 – на 10 л. в 1 экз.

35. Копия контракта теплоснабжения от 26.02.2018 № 39/18-Т с ММПКХ – на 10 л. в 1 экз.
36. Пояснительная записка заместителя директора по АХР – на 12 л. в 1 экз.
37. Пояснительная записка – на 1 л. в 1 экз.
38. Пояснительная записка – на 2 л. в 1 экз.
39. Информация и документы по договору от 30.03.2019 № 2977 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ООО «Спецсервис» – на 11 л. в 1 экз.
40. Информация и документы по контракту от 12.07.2018 № 0169300044218000241-0140815-01 с ООО «ГурмЭ» на предоставление бесплатного горячего питания в организациях общественного питания гражданам, находящимся в отделении дневного пребывания пожилых граждан и инвалидов МУ «Комплексный центр» – на 11 л. в 1 экз.
41. Информация и документы по договору от 28.02.2018 № 201 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг общедоступной электрической связи – на 26 л. в 1 экз.
42. Информация и документы по договору от 03.02.2019 № 24-11/13 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг общедоступной электрической связи – на 11 л. в 1 экз.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Озерского городского округа



И.А. Бокуняева

Директор МУ «Комплексный центр»



Н.И. Некрасова